

Пассажирские поезда из Кыргызстана как часть системы азиатского наркотранзита

По оценкам экспертов ООН, из Афганистана по «северному маршруту», пролегающему через центральноазиатские страны (Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан, Кыргызстан и Казахстан) направляется до 100 тонн наркотических средств в героиновом эквиваленте, при этом от 40% до 70% героина поступает в Россию через территорию Кыргызстана.

Независимые источники в Кыргызстане утверждают, что в 2011 году трафик наркотиков в Россию увеличился на 30%, ежегодно перевозится порядка 20-25 тонн героина и опия, а доходы от незаконного оборота наркотиков в два раза превышают весь бюджет республики¹.

Подтверждением этому является статистика изъятий наркотических средств афганского происхождения: если в 2010 году правоохранительными органами Кыргызстана изъято 156,7 кг героина, то в 2011 году 423,2 кг, гашиша в 2010 году изъято 507 кг, а в 2011 году 629,7 кг.

В силу своего географического положения Кыргызстан не имеет общей границы с Афганистаном, однако граничит с Республикой Таджикистан на протяжении около одной тысячи километров. Таджикистан, в свою очередь, имеет общую границу с Афганистаном. Большая часть границ не укреплена и представляет собой горную гряду с множеством конно-пеших троп, что позволяет беспрепятственно перевозить наркотики через границы для дальнейшего транзита вглубь страны в узловые транспортные центры.

Транспортная инфраструктура Кыргызстана развита слабо. Северные и южные регионы соединены высокогорной автомагистралью между двумя крупнейшими городами: г.Ош и столицей республики г.Бишкеком. Эта дорога является одним из основных маршрутов доставки афганских наркотиков в северные районы страны, приграничные с Казахстаном, для последующей транспортировки на территорию России автомобильным, железнодорожным и авиационным транспортом.

Одним из факторов, влияющих на трафик афганских наркотиков через территорию Кыргызстана, является географическое разделение страны на север и юг. Отсутствие транспортной инфраструктуры для связи регионов республики определяет разнонаправленный вектор экономической и политической ориентации частей Кыргызстана: на севере - с Казахстаном и Китаем, на юге - с Узбекистаном и Таджикистаном, который «традиционно» является основной транзитной территорией для перемещения афганских опиатов в странах Центрально-Азиатского региона.

На территории Кыргызстана имеется собственная сырьевая база для производства наркотических средств в виде зарослей дикорастущей конопли и эфедры. В обследованных Управлением по наркотикам и преступности

¹ <http://www.rusoldat.ru/>

ООН 28 административных районах Кыргызстана выявлена дикорастущая конопля, занимающая площадь более 4 тыс. га, и эфедрa – более 55 тыс. га.

В последние годы наркобизнес в Кыргызстане демонстрирует высокую организованность и нацеленность на крупные рынки сбыта наркотиков, в первую очередь, в российских промышленных центрах и городах с большим населением.

Доходы от продажи наркотиков становятся источником финансирования террористических, экстремистских и сепаратистских проявлений. Конкуренция между кыргызскими наркосетями стала одной из причин периодически вспыхивающих межэтнических столкновений на юге страны. Особую остроту эта проблема приобрела в Ошской и Джалал-Абадской областях, где организованная преступность превратилась в отлаженную систему взаимосвязанных преступных сообществ, в том числе сформированных на этнической основе, включившихся за передел сфер влияния и установления контроля над прибыльными секторами экономики и финансовыми потоками, а также продвижение своих представителей в структуры власти и управления всех уровней¹.

Социально-политическая нестабильность Кыргызстана указывает на то, что окончательный процесс формирования внутривластного устройства и гражданского общества ещё не завершён, и проходит он в условиях жёсткого противоборства, в том числе и с международной наркомафией.

Противостоят наркотрафику и незаконному обороту наркотиков МВД Кыргызстана (органами МВД задерживается примерно 88% наркокурьеров)², Государственный комитет национальной безопасности (ГКНБ КР), таможенные органы и вновь созданная (после ликвидации в 2009 году Агентства по контролю наркотиков) Государственная служба по контролю наркотиков Кыргызской Республики (ГСКН КР).

Эффективности работы ГСКН КР мешает высокий уровень коррупции среди её сотрудников, причастность ряда должностных лиц к наркобизнесу. Следствием создавшегося в ГСКН КР положения стала частая смена руководства ведомства.

Например, 13 марта 2012 года в г.Ош у майора ГСКН КР изъята марихуана массой 4,6 кг, 26 марта 2012 года в Иссык-Кульской области задержан следователь Восточного управления ГСКН КР за получение взятки в крупном размере, 18 апреля 2012 года сотрудниками ОБНОН УВД Ошской области в автомашине «БМВ», принадлежащей лейтенанту ГСКН КР, обнаружен и изъят героин массой 1,7 г., а также ряд других подобных фактов³.

Кыргызстан активно участвует в международном сотрудничестве по противодействию распространению наркотиков, является постоянным участником ежегодных международных специальных оперативно-

¹ <http://www.fondsk.ru/>

² <http://www.knews.kg/ru/action/>

³ <http://www.kabar.kg/rus>

профилактических операций, проводимых под эгидой Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), программ и форумов антинаркотической направленности. Российская Федерация, прежде всего в лице ФСКН России придает особое значение взаимодействию с компетентными в этой сфере органами Кыргызстана. Например, 13 апреля 2012 года при участии директора ФСКН России В.П. Иванова, в г.Бишкеке состоялась закладка нового здания ГСКН КР. Россия выделила на строительство объекта 6,5 млн. долларов.

Особенности горного рельефа, затрудняющего железнодорожное строительство, определили ведущую роль автомобильного транспорта, который осуществляет основную часть перевозок грузов и пассажиров внутри республики. В Кыргызстане создана сеть автомобильных дорог общей протяженностью 21 тыс. км, из них с твердым покрытием более 14 тыс. км. Благоустроенными автодорогами, такими как «Ош – Бишкек» протяженностью 600 км, связаны только наиболее крупные населённые пункты.

В то же время, несмотря на небольшую протяженность (370 км), железнодорожный транспорт играет достаточно важную роль в экономических и международных связях с другими странами.

По железным дорогам в северные районы Кыргызстана завозится уголь, нефтепродукты, металлы, лес, минеральные удобрения и другие промышленные товары, при этом ввоз значительно превышает вывоз. В районах Кыргызстана, прилегающих к Ферганской долине Узбекистана, соотношение обратное: отправление — уголь, цветные металлы и их концентраты, хлопок-волокно и другие товары – намного превышает ввоз.

Кроме Республики Казахстан и Российской Федерации, Кыргызстан осуществляет грузовое железнодорожное сообщение с Узбекистаном, короткие отрезки магистрали следуют из киргизских городов Ош, Желал-Абад и Кызыл-Кия.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 сентября 2011 года в перечень 40 национальных проектов среднесрочной программы развития республики на 2012-2014 годы включён инвестиционный проект по строительству железнодорожной магистрали «Китай—Кыргызстан—Узбекистан» (проект «Транс-Азия»).

Для строительства 276 км железной дороги, которая соединит Китай, Кыргызстан и Узбекистан и даст не имеющим выхода к морю государствам Центральной Азии доступ к морским портам Китая, потребуется около 2 млрд. долларов. В качестве компенсации Киргизия предоставляет КНР месторождения полезных ископаемых. Предполагается, что на время строительства будет создано 20 тыс. рабочих мест, по завершению строительства по железной дороге ежегодно будет проходить 15 млн. тонн грузов и до 250 тыс. пассажиров¹.

¹ <http://www.inozpress.kg/>

Пассажирское железнодорожное сообщение Кыргызской Республики с Российской Федерацией осуществляется по линии протяженностью чуть более 60 км из г.Бишкека до границы с Казахстаном и далее по направлению к России. По этой линии следуют поезда №027Щ «Бишкек – Москва» три раза в неделю, №305Щ «Бишкек – Екатеринбург» и №385Щ «Бишкек – Новосибирск (Новокузнецк)» дважды в неделю.

Указанные поезда следуют в одном направлении до ст.Луговая (Жамбылская область Казахстана), где расходятся и направляются в Россию по разным маршрутам:

Поезд № 027Щ: Бишкек – Луговая (Казахстан) – Шымкент – Кызылорда – Кандыагаш – Актобе – ЖДПП «Илецк-1» (Оренбургская область Российской Федерации) – Оренбург – Самара – Сызрань – Рязань – Москва.

Поезд № 305Щ: Бишкек – Луговая (Казахстан) – Караганда – Кокшетау – ЖДПП «Петухово» (Курганская область РФ) – Курган – Екатеринбург.

Поезд № 385Щ: Бишкек – Луговая (Казахстан) – Алматы – Семипалатинск – ЖДПП «Рубцовск» (Алтайский край РФ) - Барнаул – Новосибирск (Новокузнецк)¹.

Указанные пассажирские составы давно и прочно занимают весомую долю в транзите как афганских опиатов и гашиша, так и наркотиков, изготовленных из собственного растительного сырья.

В силу своих особенностей, пассажирский железнодорожный транспорт активно используется для перевозки мелких и средних партий наркотиков.

С точки зрения наркокурьеров, «преимущества» пассажирских поездов заключаются в относительно низкой стоимости проезда, их перегруженности грузами и пассажирами, слабом контроле в железнодорожных пунктах пропуска на кыргызско-казахстанской границе, в некоторых случаях, и на российско-казахстанской границе, возможности за небольшую сумму договориться с проводниками о прикрытии нелегального груза, а также в большом разнообразии способов и мест сокрытия наркотиков.

Об активном функционировании и наркоопасности данного канала свидетельствуют постоянно выявляемые правоохранительными органами России, Казахстана и Кыргызстана факты перемещения наркотических средств в пассажирских поездах, следующих по вышеназванным направлениям. Только в 2012 году на них зафиксировано 13 фактов изъятий наркотиков.

29 февраля 2012 года на ст.Бердск (Новосибирская область) сотрудниками ГУ МВД России по Сибирскому федеральному округу задержаны четверо граждан Кыргызстана, перевозивших героин общей массой 658 грамм внутриполостным способом, следуя на поезде № 385Щ «Бишкек – Новосибирск».

¹ На ст.Барнаул поезд № 385Щ разделяется, часть состава следует до ст.Новосибирск, другая – до ст.Новокузнецк.

13 апреля 2012 года на ст.Луговая (Казахстан) сотрудниками Комитета национальной безопасности Республики Казахстан у гражданки Кыргызстана, следовавшей в Российскую Федерацию на поезде № 305Щ «Бишкек – Екатеринбург», обнаружен и изъят героин массой 2,6 кг.

25 августа 2012 года в ходе совместных оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками ГКНБ Киргизской Республики и ФСБ РФ в г.Барнауле Алтайского края задержан гражданин России, перевозивший гашиш массой 10,5 кг на поезде № 385Щ «Бишкек – Новосибирск».

17 октября 2012 года на ст.Жосалы (Казахстан) сотрудниками Управления по борьбе с контрабандой Департамента таможенного контроля (ДТК) по Кызылординской области Казахстана у гражданина Кыргызстана, следовавшем на поезде № 027Щ «Бишкек – Москва», обнаружен и изъят гашиш массой 333 грамма.

Интенсивное поступление наркотических средств железнодорожным транспортом в Российскую Федерацию происходит на фоне увеличения пассажиропотока из Кыргызстана, которое обусловлено создавшимися в республике экономическими условиями, вынуждающими население выезжать в Россию на заработки в сфере строительства и обслуживания, либо для занятий частной торговой деятельностью, в основном связанной с реализацией на рынках России товаров народного потребления китайского и турецкого производства. В настоящее время в России находятся до полумиллиона киргизских трудовых мигрантов.

По данным Государственного предприятия «Национальная компания «Железные дороги Кыргызстана» (ГП «НК «Кыргыз темир жолу»), более 90% следующих поездами пассажиров занимаются «челночным бизнесом», в основном доставляя товар в Российскую Федерацию. Организаторы наркобизнеса зачастую входят в сговор с проводниками и «челноками» для транспортировки наркотиков в Российскую Федерацию.

21 февраля 2012 года пограничным нарядом отдела пограничного контроля на пункте пропуска «Мерке» (Казахстан) в поезде № 027Щ «Бишкек – Москва» задержаны две гражданки Кыргызстана, проводницы, у которых обнаружено и изъято 1,1 кг героина и 1,9 кг гашиша, сокрытые в вазах, упакованных в коробки.

19 марта 2012 года в пункте пропуска «Каинды» (Кыргызстан) при осуществлении пограничного контроля поезда № 027Щ «Бишкек - Москва» у гражданина Кыргызстана, проводника пассажирского вагона, обнаружен и изъят гашиш массой 1 кг, сокрытый в чемодане с двойным дном.

Наиболее показателен факт контрабанды гашиша с привлечением проводников пассажирских поездов следующих из Кыргызстана, выявленный сотрудниками Управления на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу в феврале 2012 года в г.Екатеринбурге.

При проведении досмотровых мероприятий с использованием служебно-розыскной собаки в поезде № 305Щ «Бишкек – Екатеринбург» у гражданина Кыргызстана, проводника, обнаружен и изъят гашиш массой 1,5 кг, сокрытый в колёсах тележки для перевозки ручной клади. Установлено,

что гашиш принадлежал гражданке Кыргызстана, которая в г.Бишкеке передала проводнику тележку с сокрытыми наркотиками, а сама прилетела в г.Екатеринбург на авиатранспорте, приобрела железнодорожные билеты до г.Сургута Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, куда должна была доставить гашиш. 17 сентября 2012 года Свердловский областной суд назначил указанной гражданке наказание в виде 9 лет лишения свободы в колонии общего режима.

Характерно, что при перевозке наркотических средств в Уральский федеральный округ железнодорожным транспортом, граждане и уроженцы Кыргызстана, с целью получения наибольшей прибыли от реализации наркотических средств, стремятся доставить их в наиболее удалённые северные регионы округа, где стоимость наркотических средств выше (например, средняя стоимость 1 г. гашиша на территории приграничной с Казахстаном Курганской области составляет 350 руб., в то время как в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре цена 1 г. этого наркотического средства начинается от 1000 руб.).

2 сентября 2012 года сотрудниками УФСКН России по ХМАО-Югре в г.Нижневартовске задержан гражданин Кыргызстана, который на поезде №305Щ «Бишкек – Екатеринбург» переместил на территорию Уральского федерального округа гашиш массой 911,4 г. с сокрытием в сумке с личными вещами, после чего перевёз наркотические средства в г.Нижневартовск также железнодорожным транспортом.

В 2012 году отмечаются попытки доставки крупных партий наркотиков в Уральский федеральный округ из Кыргызстана железнодорожным транспортом с сокрытием в технологических полостях и конструктивных элементах вагонов, без непосредственного сопровождения груза наркокурьером. Следует отметить, что обычно подобным способом происходит перемещение мелких партий марихуаны в пригородных электропоездах из северных районов Казахстана.

22 мая 2012 года в Жамбылской области (Казахстан) сотрудниками казахской таможни в одном из вагонов пассажирского поезда № 305Щ «Бишкек – Екатеринбург» за облицовочной обшивкой в купе обнаружен и изъят героин массой 2,9 кг и гашиш массой 2,5 кг.

Очевидно, что к совершению контрабанды наркотиков таким способом могут быть причастны как проводники пассажирских поездов, так и работники депо в г.Бишкеке, где происходит формирование поездов.

Ещё одной проблемой в обеспечении безопасности Уральского федерального округа, связанной с поступлением подконтрольных веществ из Кыргызстана, является устойчивый канал поставки железнодорожным транспортом сильнодействующих веществ китайского производства, в основном сибутрамина, который входит в состав веществ, распространяемых как «средство для похудения». По результатам расследования уголовных дел, возбужденных по фактам контрабанды сибутрамина, установлено, что основным источником приобретения этих веществ в г.Бишкеке является

рынок «Дордой» - крупнейший в Центральной Азии оптовый торговый центр по реализации товаров из КНР.

Например, в ходе расследования уголовного дела, возбужденного в отношении гражданки Кыргызстана, сотрудниками УФСКН России по Ямало-Ненецкому автономному округу установлено, что указанное лицо, имея возможность приобретать сибутрамин на рынке «Дордой», занималась его перевозкой на поезде № 305Щ «Бишкек – Екатеринбург». Далее поездом №310Е «Екатеринбург – Новый Уренгой» доставляла подконтрольные вещества в г.Ноябрьск (ЯНАО), где организовала сбыт сильнодействующих веществ, привлекая к совершению преступлений гражданку Российской Федерации. Пуровским районным судом ЯНАО указанные гражданки Кыргызстана и России приговорены соответственно к 4 годам и 1 году 6 месяцам лишения свободы.

Исходя из приведённых выше фактов, пассажирское железнодорожное сообщение между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией можно рассматривать как устойчивый канал поступления подконтрольных веществ в Уральский федеральный округ и Россию в целом. Практически во всех выявленных случаях контрабанды наркотиков железнодорожным транспортом в Уральский федеральный округ предметом преступления являются афганские опиаты и гашиш, а также сибутрамин китайского происхождения. Однако нельзя исключать поставки наркотиков кыргызского производства.

Сложившейся ситуации способствует неблагоприятная социально-экономическая обстановка в Кыргызстане, особенно в южных, отдалённых от наиболее крупных населённых пунктов районах, расположенных вблизи границы с Таджикистаном, часть населения которых вынужденно становится участниками наркотрафика в Россию с целью получения средств к существованию.

Кроме того, несмотря на выполнение Кыргызстаном своих обязательств в рамках международного антинаркотического сотрудничества (участие в оперативно-профилактических операциях, проведение совместных с компетентными органами стран СНГ и КНР оперативно-розыскных мероприятий), остаётся актуальной проблема коррумпированности контролирующих органов республики, прежде всего осуществляющих проверку грузов и пассажиров, следующих за пределы страны, в том числе железнодорожным транспортом, направляющимся в Российскую Федерацию.

К этому следует добавить увеличение в 2012 году таможенных пошлин для частных лиц на вывозимый из Кыргызстана товар до 4 евро за 1 кг (около 160 руб.), что, учитывая низкий уровень доходов населения в стране, может вынудить часть лиц, занимавшихся ранее «челночным бизнесом» в Россию, стать наркоперевозчиками.

В целом, Кыргызстан продолжает оставаться одним из ключевых звеньев в структуре центральноазиатского транзита афганских наркотиков, сложившегося во второй половине 1990-х годов, когда незаконным оборотом

наркотиков занимались практически все действовавшие в регионе организованные преступные группировки.

Объективной причиной такого положения наряду с долгим процессом формирования централизованной власти в стране является то, что государственная антинаркотическая политика Кыргызстана ориентирована на противодействие вторичным факторам.

Меры пограничного и правоохранительного контроля, лечебно-профилактические мероприятия (к которым относится широко декларируемая в кыргызских СМИ заместительная «метадоновая» терапия для наркозависимых лиц, критикуемая российскими специалистами), направлены на борьбу с последствиями, а не с условиями, способствующими распространению наркомании и наркопреступности.

Строительство и введение в эксплуатацию в среднесрочной перспективе китайско-киргизской железнодорожной магистрали может оказать негативное влияние на ситуацию, связанную с поступлением в страны СНГ (в том числе в Российскую Федерацию) подконтрольных веществ из КНР, к которым, наряду с СДВ, относятся и синтетические наркотические средства.

Исходя из того, что все маршруты доставки наркотиков в Россию железнодорожным транспортом из Кыргызстана проходят через территорию Казахстана, где подвергаются таможенному и пограничному контролю, необходимо обратить внимание компетентных органов Республики Казахстан на усиление заградительных мер в рамках Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, направленных на предотвращение контрабанды через казахстанско-кыргызскую границу с использованием, в том числе, пассажирских поездов, следующих по маршрутам «Бишкек – Москва», «Бишкек – Екатеринбург», «Бишкек – Новосибирск (Новокузнецк)».

При этом особое внимание обращать на проверку багажа и ручной клади не только пассажиров, но и работников поездов, шире использовать возможности служебно-розыскных собак. Вследствие того, что отмечены случаи перевозки наркотиков поездами дальнего следования с сокрытием внутрисполостным способом, устанавливать признаки совершения контрабанды, которые аналогичны при перевозке наркотических средств подобным способом на авиатранспорте.

При выявлении сотрудниками правоохранительных органов Казахстана и Кыргызстана фактов перевозки крупных партий героина и гашиша железнодорожным транспортом из Кыргызстана, когда конечным пунктом доставки являются российские населённые пункты, информировать официальных представителей ФСКН России в Республике Казахстан и в Кыргызской Республике с целью организации дальнейшей совместной работы по установлению и пресечению деятельности причастных лиц по всей цепочке контрабандного наркотранзита, на повышение эффективности борьбы с которым нацеливают решения XII заседания Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию

незаконному обороту наркотиков (КСОПН) государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности, состоявшегося 25 октября 2012 года в г.Бишкеке под председательством директора ФСКН России В.П. Иванова.

А.Р. Мифтахов
А.Г. Раков

***Проблемы теоретической и правовой подготовки экспертов,
выполняющих исследования наркотических средств и психотропных
веществ в создавшейся наркоситуации в России***

Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ относятся к группе преступлений, направленных против здоровья населения и представляют собой общественно опасные деяния, непосредственно посягающие на общественные отношения, обеспечивающие защищенность физического и психического здоровья от угроз, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. К сожалению, на сегодняшний день в обществе складывается практика немедицинского употребления наркотиков, и при этом потребители и распространители наркотических средств изобретают новые способы ухода из-под уголовной и административной ответственности. Если еще несколько десятков лет назад основной формой распространения наркотических средств был правовой нигилизм потребителей и стремление к массовости распространителей, то в последние годы распространители наркотиков и их потребители поменялись ролями – отрицание всяких норм общества, как юридических, так и морально-нравственных стало характерной чертой распространителей, а из незначительных отрядов потребители сформировались в хорошо информированную армию.

Наступил тот момент, когда в обществе все более актуальным становится конфликт запрета наркотиков и их легализации.

В сложившихся условиях появляются реальные предпосылки того, что без применения адекватных и эффективных государственных и общественных мер ситуация с легальным и незаконным оборотом наркотических средств может выйти из-под контроля. Сейчас складывающиеся реалии, связанные с распространением психоактивных веществ, достигли той деструктивной точки в сферах экономики, политики, здравоохранения и культуры, что из социальной проблемы она превратилась в угрозу национальной безопасности.

Все меры направленные на противодействие распространению наркотических средств и психотропных веществ в зависимости от поставленных целей и задач можно разделить на несколько взаимодополняющих друг друга секторов. Среди этих секторов главенствующую роль играет сектор деятельности, детально